

UCHWAŁA Nr 782/ 2012

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 grudnia 2012 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski	– Przewodniczący
Grażyna Radomska	– Członek
Adriana Kamedulska	– Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2012 r. poz. 1113) w związku z art.238 ust.3 i art. 246 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) –

-opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Torzym na rok 2013.

-opiniuje negatywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Torzym na 2013 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Torzym na rok 2013 złożony przez Burmistrza wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w projekcie uchwały wskazane zostały źródła dochodów zgodne z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz.526 z późn. zm.) oraz zaplanowano wydatki budżetu – w sposób zgodny z przepisami art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Źródła dochodów przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych.

Projekt prognozuje dochody budżetu w kwocie 22.361.820 złotych, w tym dochody bieżące w wysokości 20.145.961 złotych oraz wydatki budżetu w wysokości 29.636.908 złotych, w tym wydatki bieżące w wysokości 19.982.961 złotych oraz wydatki majątkowe w wysokości 9.653.947 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limit zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów zaciąganych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

W sposób zgodny z przepisami art.222 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – zaplanowana została wysokość rezerwy ogólnej i rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Uwzględniając przepisy art.214 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych – w załączniku do projektu uchwały budżetowej przedstawione zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Miasta i Gminy w roku 2013, z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Torzym przewiduje ujemną różnicę pomiędzy dochodami, a wydatkami budżetu w wysokości 7.275.088 złotych, która ma zostać sfinansowana przychodami pochodzącymi z kredytów, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Jednakże przedstawiony sposób finansowania deficytu został przez Skład Orzekający oceniony negatywnie z uwagi na nie dochowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2013 i 2014 r. i mimo tego planowanie w projekcie budżetu przychodów zwrotnych z kredytów, które w sytuacji braku możliwości uchwalenia budżetu na 2014 rok mogą nie być spłacane. Przedstawiony sposób finansowania deficytu może również spowodować zwiększenie obciążenia budżetu z tytułu spłat kredytów, dodatkowe kredyty zwiększą dług, co może realnie przełożyć się również na niespełnienie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach. Z uwagi na przedstawione argumenty, pomimo, że przedstawiony sposób sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Torzym na 2013 rok, znajduje swoje odzwierciedlenie w ww. przepisie ustawy o finansach publicznych to został przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zaopiniowany negatywnie.

W roku 2013 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, planowana jest w wysokości 2.462.000 złotych, co stanowiło będzie 11,01% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Łączna kwota długu Miasta i Gminy Torzym na koniec 2013 roku przewidywana jest w wysokości 16.176.088 złotych (72,34% prognozowanych dochodów budżetu) i narusza dyspozycję art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Po dokonanych wyłączeniach wynikających z art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych planowanych w 2013 roku na kwotę 3.393.050 zł, kwota długu w relacji do prognozowanych dochodów budżetu stanowi w 2013 roku 57,16% i nie narusza dyspozycji powołanego wyżej art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Gminy Torzym na rok 2013 – Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2013 – 2024.

Projekt uchwały w tej sprawie został negatywnie zaopiniowany przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze.

Projekt ten przewiduje nie zachowanie w latach 2013- 2014 relacji, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Nie zachowanie od 1 stycznia 2014 roku - relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych skutkowało będzie niemożliwością uchwalenia uchwały budżetowej gminy.

W ocenie Składu Orzekającego - wartości prognozowane w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy na rok 2013 oraz ich wykonanie w tym roku budżetowym, stanowiły będą istotny element wpływający na kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych dla roku 2014 oraz kolejnych dwóch lat. Będą miały także duże znaczenie dla ustalenia maksymalnych dopuszczalnych wskaźników spłaty długu w kolejnych latach.

Realizacja budżetu w roku 2013, w znaczący sposób wpłynie na ocenę poprawności uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy - w całym okresie, na jaki prognoza została uchwalona.

Powyższe uwagi stanowią, w ocenie Składu Orzekającego – podstawę do zaopiniowania przedstawionego projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy na rok 2013 –pozytywnie z zastrzeżeniem Projekt sporządzony został poprawnie od strony formalno-prawnej, ale jego realizacja nie spowoduje zachowania przez Miasto i Gminę, w roku 2014 – relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych. Ponadto pomimo świadomości, że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2014 roku nie jest dochowana w projekcie budżetu planuje się deficyt finansowany z przychodów zwrotnych - z kredytów pomimo realnego zagrożenia brakiem możliwości uchwalenia uchwały budżetowej na 2014 rok i zagrożenia, że zaciągnięty kredyt nie będzie mógł być spłacany.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania ponownej analizy wartości przyjętych w przedstawionym projekcie uchwały, w celu zachowania wymagań wynikających z powołanego wyżej art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie jej obowiązywania, również pod kątem podjęcia działań mających na celu restrukturyzację zadłużenia Miasta i Gminy Torzym i sposobu regulowania zobowiązań z tytułu spłaty kredytów długoterminowych i pożyczek.

Jednocześnie Skład Orzekający zgłasza następującą uwagami dotyczące:

-upoważnienie udzielone Burmistrzowi Torzymia w § 10 ust. 5 do udzielania w roku budżetowym poręczeń i gwarancji do kwoty 0 zł jest bezprzedmiotowe, wobec nie określenia w projekcie uchwały zgodnie z art. 94 ustawy o finansach publicznych łącznej kwoty poręczeń i gwarancji. Ponadto upoważnienie dla Burmistrza Miasta i Gminy Torzym udzielone w § 10 ust. 5 projektu uchwały budżetowej do udzielania w roku budżetowym poręczeń i gwarancji do kwoty 0 zł nie znajduje podstawy prawnej do jego udzielenia w zakresie gwarancji, bowiem zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), do wyłącznej właściwości rady gminy należy jedynie ustalanie maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta (analogicznie burmistrza) w roku budżetowym. Upoważnienie udzielone w tym zakresie radzie gminy, nie obejmuje zatem gwarancji

W rozchodach budżetu - kwota.800.000 zł nie powinna być ujmowana w paragrafie 962 tylko w paragrafie 963.

Należy rozważyć możliwość udzielenia upoważnienia na podstawie art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych dla Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek w zakresie wyznaczonym przez § 3 ust. 4 projektu uchwały budżetowej.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski

