

Uchwała Nr 737 /2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 5 grudnia 2011 roku
w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej Miasta i Gminy Torzym na lata 2012–2030

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski	– Przewodniczący
Joanna Chruściel	– Członek
Halina Lasota	– Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.7 i 8 i art. 122 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Torzym na lata 2012–2030, przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy Torzym.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Torzym na lata 2012 – 2030, przedstawiony przez Burmistrza Miasta i Gminy wraz z projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy na rok 2012.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2010 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że przedstawiony projekt uchwały spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie objaśnień załączonych do projektu uchwały, można uznać, że wartości przyjęte w prognozie są prawidłowe.

Przedstawiony projekt uchwały – nie narusza przepisów art. 229 w/w ustawy o finansach publicznych, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy na rok 2012- w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu.

W roku 2012 oraz kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art.242 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową spełnia wymagania określone przez przepisy art. 227 ust.1 w/w ustawy (prognoza obejmuje rok 2012 oraz lata, na jakie przyjęte zostały limity wydatków na realizację przedsięwzięć wieloletnich, w rozumieniu art.226 ust.4 w/w ustawy, określonych w załączniku do uchwały).

1. Prognoza kwoty długu, będąca częścią wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Torzym sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się

zaciągnąć zobowiązania. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres zgodny z założeniami art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, jednak błędnie określono wielkość długu na koniec 2011 r. wykazano błędną kwotę długu – dług na koniec 2010 r. plus planowane przychody minus planowane rozchody = 7. 305 310,98 zł. Oznacza to, że nie wykazano spłat kwoty 310,98 zł. Kwota ta jest wyjściową do obliczenia długu i jego spłat na lata następne (2012 do 2030). Prawidłowa kwota długu na koniec 2012 wyniesie zatem nie 15.592.612 zł ale 15.592.922 zł.

Z prognozy kwoty długu Miasta i Gminy Torzym w latach 2012 – 2030 wynika między innymi to, że w roku 2012 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest w wysokości 1 448 000,00 złotych, co stanowiło będzie 6,24% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. W roku 2013 wskaźnik spłaty długu prognozowany jest na poziomie 5,52 % planowanych dochodów budżetu w roku 2013, nie przekraczając limitu poziomu spłaty długu w danym roku budżetowym, określonego w powołanym wyżej art. 169 ust.1 ustawy o finansach publicznych z 2005 r.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku – obowiązywał będzie art. 243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Z prognozy kwoty długu będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionej przez organ wykonawczy Miasta i Gminy Torzym wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, począwszy od roku 2014 do 2020 roku oraz w latach 2024 do 2030 zostanie zachowana. Relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie jest natomiast zachowana w latach 2021-2023.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że nie zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w okresie obowiązywania wskazanego przepisu tj. od roku 2014, a więc również w latach 2021-2023 będzie skutkowało negatywnymi opiniami zarówno w sprawie WPF jak i projektu uchwały budżetowej oraz opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a także stwierdzeniem nieważności badanych uchwał w sprawie WPF oraz wszczynaniem postępowania naprawczego dotyczącego uchwał budżetowych.

Relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie jest również zachowana w latach 2012-2013.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podkreśla, że wielkości określone w w/w przepisie dotyczące roku 2011 i dwóch kolejnych lat budżetowych będą stanowić podstawę wyliczenia przedmiotowego wskaźnika w roku 2014.

Łączna kwota długu na koniec 2012 roku przewidywana jest w wysokości 15.592.922 złote , co stanowi - 67,26% prognozowanych dochodów budżetu. Po uwzględnieniu wyłączeń z art. 170 ust. 3 ustawy z dnia z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. planowanych na 2012 rok w wysokości 3.137.126 zł relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu Miasta i Gminy Torzym stanowi 53,73% i nie naruszy przepisu art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

W roku 2013 relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu Miasta i Gminy Torzym stanowi 45,54% i nie narusza przepisu art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Pozostałe uwagi składu orzekającego dotyczą:

1.Nie wypełniono kolumn dot. dochodów i wydatków, związanych z realizacją zadań z udziałem środków z UE (w żadnym roku objętym prognozą).

2. W kolumnie 11 wykazano kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez jst w latach 2011-2016. Z informacji, przedstawionej RIO w Zielonej Górze przez Przewodniczącego Zarządu Celowego Związku Gmin CZG-12 (pismo z dnia 16 listopada br., znak: CZG-12/740/2011) wynikają następujące kwoty (inne, aniżeli przedstawione w WPF):

- Rok 2012: 131.919 zł;
- Rok 2013: 102.945 zł;
- Rok 2014: 73.971 zł;
- Rok 2015: 46.534 zł;
- Rok 2016: 21.072 zł.

Prawidłowe ujęcie ww. kwot w prognozie będzie miało wpływ na prezentację wskaźników we wskazanym wyżej okresie. W tym aspekcie należy kwoty zobowiązań związku doprowadzić w prognozie do zgodności z kwotami rzeczywistymi.

3. Błędnie zaprezentowano pokrycie deficytu w danych historycznych: w roku 2009 gdyż wolne środki na pokrycie deficytu wyniosły 202 175,27 zł (zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS). Deficyt w kwocie 361 482,23 zł został pokryty z subwencji na rok 2011 (wyjaśnienia do sprawozdania), zatem pokrycie deficytu wykazane w kredytach (pożyczkach) zostało wykazane prawidłowo.

4. W części normatywnej uchwały powołano się na załącznik nr 2, stanowiący wykaz przedsięwzięć. Załączony wykaz nie jest jednak określony jako załącznik. Ze względu na fakt, iż wydruk w systemie BeSTi@ generuje się z błędem (brak tytułu), nazwę załącznika należało wpisać ręcznie.
5. Brak zapisu dotyczącego utraty mocy obowiązującej przez Uchwałę nr III/20/10 z dn. 29 grudnia 2010 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Torzym.
6. Upoważnienia zawarte w § 4 ust. 2 i § 5 ust. 2 części normatywnej prognozy są bezprzedmiotowe, bowiem Miasto i Gmina Torzym nie wykazała w prognozie w załączniku o przedsięwzięciach żadnych umów których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Nie określono takich umów ani też nie wskazano dla nich limitów wydatków, limitu zobowiązań czy też nakładów finansowych na ich realizację.
7. Nie wskazano w wykazie przedsięwzięć dla wszystkich zapisanych zadań jednostki odpowiedzialnej lub koordynującej ich realizację.
8. W podstawie prawnej nie powołano art. 230 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski

Niniejsza uchwała została opublikowana na stronie B7.2 w dniu 6 grudnia 2011 r. na rok 2011