

Załącznik Nr 47

Uchwała Nr 147/2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 5 marca 2013 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Jarosław Kotowski - Przewodniczący
Adriana Kamedulska - Członek
Grażyna Radomska - Członek

działając na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) w związku z art.91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn.zm.) oraz art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 z późn.zm.) po przeanalizowaniu sytuacji finansowej Miasta i Gminy Torzym, w tym uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 i wieloletniej prognozy finansowej Gminy przyjętej na lata 2013 - 2024

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Miasto i Gminę Torzym długoterminowego kredytu inwestycyjnego w wysokości 4.330.000 złotych (słownie: cztery miliony trzysta trzydzieści tysięcy złotych) z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w związku z realizacją wymienionych w uchwale o zaciągnięciu kredytu zadań inwestycyjnych.

Uzasadnienie

W dniu 7 lutego 2013 r. złożony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, przez Burmistrza Miasta i Gminy Torzym wniosek nr FB.S.3051.1.2013 w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Torzym długoterminowego kredytu inwestycyjnego w wysokości 4.330.000 złotych (słownie: cztery miliony trzysta trzydzieści tysięcy złotych) z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w związku z realizacją wymienionych w uchwale zadań inwestycyjnych:

- 1) Modernizacja SUW w m. Pniów,
- 2) Modernizacja hydroforni w m. Boczków – II etap,
- 3) Budowa sieci kanalizacyjnej i wodociągowej w miejscowościach: Mierczany, Gądków Mały, Gądków Wielki, Lubin,
- 4) Wzmocnienie polegające na przebudowie drogi woj. nr 138 w m. Torzym (dojazd do węzła na autostradzie A2),
- 5) Zmiana nawierzchni ciągu pieszego, wykonanie: chodnika, zatoki autobusowej dla dzieci dojeżdżających do szkoły, wykonanie przejścia dla pieszych oraz poszerzenie jezdni przy zatoce autobusowej w m. Przėsłice,
- 6) Ogrózenie budynku po byłym Gimnazjum,
- 7) Modernizacja budynku szkoły w m. Boczków i zakup wyposażenia,
- 8) Modernizacja budynku przedszkola w m. Boczków i zakup wyposażenia,
- 9) Zakup wyposażenia dla Gimnazjum,
- 10) Budowa kolektora sanitarnego na ulicy Biernackiego w m. Torzym – dokumentacja,
- 11) Modernizacja oświetlenia w m. Grabów Kolonia,
- 12) Sporządzenie dokumentacji na wodociąg w m. Torzym Kolonia Łaszewo,
- 13) Projekt dla świetlicy wiejskiej w m. Bolbrowko,
- 14) Budowa świetlicy wiejskiej w Lubowie z uwzględnieniem przystani rowerowej.

Uchwała w sprawie zaciągnięcia kredytu - podjęta została przez Radę Miejską w Torzymiu, na sesji Rady w dniu 30 stycznia 2013 r. (uchwała Nr XXV/152/13 Rady Miejskiej w Torzymiu w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu inwestycyjnego).

Równocześnie na tej samej sesji Rady Miejskiej w Torzymiu podjęta została uchwała Nr XXV/153/13 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 3.143.050 (słownie: trzy miliony sto czterdzieści trzy tysiące pięćdziesiąt złotych).

Zgodnie z uchwałą budżetową Miasta i Gminy na rok 2013 - dochody budżetu prognozowane są w wysokości 22.361.820 złotych, w tym dochody bieżące w kwocie 20.145.961 złotych a wydatki budżetu - w wysokości 29.966.908 złotych, w tym wydatki bieżące w kwocie 19.982.961 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących - co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie prognozy spłaty długu, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy Torzym stwierdzić można, że relacja, o której mowa wyżej zachowana zostanie w całym planowanym okresie spłaty długu.

Uchwała budżetowa na rok 2013 przewiduje deficyt budżetu Miasta i Gminy Torzym w wysokości 7.605.088 zł który planuje się sfinansować z zaciąganych kredytów.

Z prognozy kwoty długu Miasta i Gminy Torzym w latach 2013 - 2024 wynika między innymi to, że w roku 2013 - łączna kwota spłaty rat kredytów wraz z należnymi odsetkami - planowana jest w wysokości 2.462.000 złotych, co stanowiło będzie 11,01% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm./ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. - nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku - obowiązywał będzie art. 243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym - relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Wybrane wielkości finansowe dotyczące roku 2011 oraz lat 2012-2013 stanowiły będą podstawę ustalenia relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych - w roku 2014.

Z prognozy kwoty długu będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, przyjętej przez organ stanowiący Miasta i Gminy Torzym wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, zostanie zachowana w całym okresie, na który uchwalona została wieloletnia prognoza finansowa Gminy.

Analiza wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla roku 2014 wskazuje, że maksymalny limit spłat (lewa strona wzoru) wyniesie w ujęciu zarówno planistycznym jak i w ujęciu przewidywanego wykonania z uwzględnieniem wyłączeń z art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych - 0,07%. Natomiast dla roku 2015 wyniesie 0,11%.

Łączna kwota długu na koniec 2013 roku (uwzględniając przychody planowane do zaciągnięcia) przewidywana jest w wysokości 16.506.088 złotych (73,81% prognozowanych dochodów budżetu) i narusza dyspozycję art.170 ust.1 ustawy o finansach publicznych z 2005 r., który na podstawie art 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.)

pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Po dokonanych wyłączeniach, o których stanowi art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych planowanych w 2013 roku w kwocie 3.393.050 zł – łączna kwota długu uwzględniając przychody planowane do zaciągnięcia na koniec 2013 roku przewidywana jest w wysokości 13.113.038 zł (58,64% prognozowanych dochodów budżetu)) i nie narusza dyspozycji art.170 ust.1 ustawy o finansach publicznych z 2005 r., który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r.

W kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu - planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku.

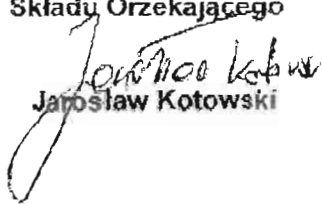
Od roku 2014 - nie jest planowane zaciąganie przez Miasto i Gminę Torzym długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zwraca uwagę na wysoki poziom długu Miasta i Gminy Torzym wymagający stałego monitorowania przez organy Gminy w aspekcie planowania nowych przychodów zwrotnych i obsługi zobowiązań wcześniej zaciągniętych - mając na względzie prawidłowe prowadzenie gospodarki finansowej i obowiązek zapewnienia ciągłości realizacji zadań publicznych przez gminę.

Analiza przedstawionych danych pozwala na wyprowadzenie wniosku, że zachowując wskaźniki ustawowe, wynikające z art. 169 ust.1 (wskaźnik spłaty zobowiązań) oraz art.170 (wskaźnik poziomu długu) ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych a od roku 2014 – relację, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych z 2009 r. – Miasto i Gmina Torzym posiadało będzie zdolność spłaty długoterminowego kredytu inwestycyjnego, którego dotyczy opinia, w planowanym okresie spłaty długu.

Od niniejszej uchwały, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 cytowanej wyżej ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego


Jarosław Kotowski